

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND
DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering, wat betreft de structuur en organisatie van het leerplichtonderwijs, het volwassenenonderwijs, het deeltijds kunstonderwijs en het hoger onderwijs – definitieve goedkeuring

Samenvatting:

Meerdere onderwijsniveaus

- Uitbreiding van het recht op tijdelijk onderwijs aan huis (TOAH).
- Aanpassing van de onderwijsregelgeving aan de feitelijke toestand inzake fusies van gemeenten.
- Opheffing van het begrip ‘familieraad’ in de onderwijsregelgeving.
- Uitbreiding van de mogelijkheid tot attestwijziging buitengewoon secundair onderwijs (BuSO) tijdens het schooljaar.
- Aanpak van fraude bij gelijkwaardigheidsaanvragen van buitenlandse studiebewijzen bij NARIC-Vlaanderen.
- De subsidiëeringswijze voor studenten- en leerlingenkoepelverenigingen wordt in lijn gebracht met de regelgeving op overheidsfinanciën.
- Aanpassing van de onderwijsregelgeving n.a.v. de transitie van de onderwijsinternaten naar welzijn.

Basisonderwijs

- Gegevensuitwisseling met het oog op de extra omkadering voor geplaatste leerlingen.
- De berekeningswijze van de GOK-lestijden in het buitengewoon basisonderwijs (BuBaO) wordt vereenvoudigd.
- Het model getuigschrift basisonderwijs wordt aangepast.
- De startdatum van de vrije inschrijvingsperiode in het gewoon basisonderwijs voor de inschrijvingen voor het schooljaar 2025-2026 wordt 27 mei 2025.

Secundair onderwijs

- Er worden enkele aanpassingen en verfijningen doorgevoerd aan de toelatingsvoorwaarden en de studiebekrachtiging in het secundair onderwijs. Ook de automatische gelijkwaardigheden van het Nederlands voortgezet onderwijs met het Vlaams secundair onderwijs worden geactualiseerd.
- Ook op het vlak van het studieaanbod van het secundair onderwijs komen er enkele wijzigingen:

<ul style="list-style-type: none"> o Wat onder technische aanpassingen van een onderwijskwalificatie wordt beschouwd, wordt uitgebreid. o De beperkingen op het inrichten van bepaalde niche structuuronderdelen worden in concreto vastgelegd. o De matrix wordt aangevuld met enkele nieuwe structuuronderdelen, wat repercussies heeft voor concordanties, inhoudelijke samenstelling en lerarenomkadering. o De toegelaten duale structuuronderdelen voor de schooljaren 2024-2025 en 2025-2026 wordt opgelijst. o De uitfasering van het stelsel leren en werken loopt verder in het schooljaar 2024-2025. <ul style="list-style-type: none"> - De modaliteiten voor de overdracht van uren-leraar naar een hogeschool worden identiek aan die voor de aanwending van uren-leraar om een gastleraar. - De regelgeving wordt aangepast aan de geleidelijke omvorming van de opleiding Verpleegkunde naar Basisverpleegkunde, hoger beroepsonderwijs, ingericht door secundaire scholen. <p>Deeltijds kunstonderwijs</p> <ul style="list-style-type: none"> - Bijsturing van de timing voor de aanvraag- en gunningsprocedure 'Kunstkuur'. - De opmaak van lessenroosters door een academie dient afgestemd op de onderwijsdoelen. - Verduidelijking van de studieomvang van intensieve trajecten in de Koninklijke Beiaardschool. - Afbouw van het aantal adviseringsopdrachten van de onderwijsinspectie zodat de frequentie van het aantal doorlichtingen kan opgeschaald worden. - Delegatie van beslissingsbevoegdheid aan de minister van Onderwijs om nieuwe opties of muziekinstrumenten goed te keuren. - Uitbreiding van de directiebevoegdheid tot wettiging van afwezigheden van leerlingen 'om persoonlijke redenen'. <p>Onderwijsinternaten</p> <ul style="list-style-type: none"> - Het bedrag voor de omzetting van omkaderingsrekeneenheden (ORE) naar werkingsbudget wordt vastgelegd voor het schooljaar 2024-2025.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld

Basisonderwijs, secundair onderwijs, hoger onderwijs, deeltijds kunstonderwijs.

Beleidsdoelstelling

Dit besluit van de Vlaamse Regering heeft als doelstelling om een aantal bestaande besluiten van de Vlaamse Regering te verbeteren en aan te vullen naar aanleiding van diverse decreetwijzigingen of om in te spelen op nieuwe situaties in de praktijk. Verder zijn er ook een aantal technische correcties, verduidelijkingen en aanvullingen van bestaande besluiten van de Vlaamse Regering.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

1. Het wetgevings- en taaladvies nr. 2023/532 werd verleend op 15 december 2023.

2. Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 9 november 2023 (KS/2023004513), op 12 december 2023 (KS/2023005536), op 30 januari 2024 (KS/2024000296) en op 15 april 2024 (KS/2024001648).
3. Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, werd verleend op 14 december 2023 en op 23 februari 2023.
4. De Vlaamse Regering heeft haar eerste principiële goedkeuring verleend op 23 februari 2024.
5. De Vlaamse Toezichtscommissie voor de verwerking van persoonsgegevens verleende een advies op 19 maart 2024 (advies wetgeving VTC nr. 2024/035 van 19 maart 2024).
6. De onderhandelingen vonden plaats op 5 maart 2024. De onderhandelingen hebben geleid tot het protocol nr 253 van 15 maart 2024 van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten en van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs.
7. De Vlaamse Regering heeft haar tweede principiële goedkeuring verleend op 29 maart 2024.
8. De GBA heeft advies nr. 39/2024 gegeven op 26 april 2024.
9. De Raad van State heeft advies 76.075/1 gegeven op 15 mei 2024.

2 INHOUD

Voor de inhoud wordt verwezen naar de artikelsgewijze besprekingen in de nota's aan de Vlaamse Regering van 23 februari 2024 en 29 maart 2024.

Het GBA- advies heeft niet geleid tot aanpassingen, om volgende redenen:

- De bewaartermijnen waar de GBA naar vraagt zijn reeds opgenomen via onderwijsdecreet 34.
- De verwerkingsverantwoordelijken zullen de nodige technische en organisatorische maatregelen nemen om de gegevens op een veilige manier uit te wisselen en te verwerken. Deze maatregelen zullen beschreven worden in de protocollen 'mededeling persoonsgegevens'.

Het advies van de Raad van State heeft geleid tot volgende aanpassingen:

- Aan de opmerkingen m.b.t. de rechtsgronden voor meerdere artikelen is tegemoet gekomen.
- Aan de opmerkingen m.b.t. de wijzigingsbepalingen bij de inleidende zin van meerdere artikelen is tegemoet gekomen.
- Aan de punctuele opmerkingen bij artikel 21 en artikel 32 is tegemoet gekomen.
- Het oorspronkelijk artikel 39 wijzigt de regeling rond het gratis aanvragen voor bepaalde doelgroepen van een gelijkwaardigheid van buitenlandse studiebewijzen en dat door de kosteloosheid af te schaffen vanaf een tweede aanvraag door dezelfde indiener. Onder verwijzing naar de letter en de geest van de decretale rechtsgrond in kwestie, stelt de Raad van State dat deze wijziging niet wettelijk is en dat het artikel dient geschrapt. Hieraan is tegemoet gekomen.
- Aan de opmerking bij artikel 48 m.b.t. de Koninklijke Beiaardschool Jef Denyn zal tegemoet gekomen worden door het vereiste bekrachtigingsdecreet op te maken.
- Het artikel 49 en het aansluitend nieuwe artikel 54 hebben betrekking op de aanbodbeperking van sommige niche structuuronderdelen binnen het gemoderniseerd secundair onderwijs. Volgens de Raad van State kunnen dergelijke beperkingen niet slechts bij convenant worden vastgelegd omdat een convenant enkel praktische afspraken bevat zonder verordenende kracht. Om hieraan tegemoet te komen worden de beperkingen alsnog bij besluit van de Vlaamse

Regering bepaald. In de feiten betreft het een verderzetting van beperkingen die ook al voorafgaand aan de modernisering golden en uiteraard voor zover het structuuronderdelen betreft die binnen het gemoderniseerde studieaanbod behouden blijven.

Er is een nieuw artikel 68 ingevoegd. Als een overgangsmaatregel kunnen de onderwijsinternaten gedurende acht schooljaren omkaderingrekenheden (ORE) omzetten naar werkingsbudget. Jaarlijks moet het bedrag vastgelegd worden hoeveel werkingsbudget één ORE waard is. Met dit nieuwe artikel wordt het bedrag vastgelegd voor de omzetting van ORE naar werkingsbudget voor het schooljaar 2024-2025.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 9 november 2023 (KS/2023004513), op 12 december 2023 (KS/2023005536) en op 30 januari 2024 (KS/2024000296).

Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, werd verleend op 14 december 2023 en op 23 februari 2024.

Voor het nieuwe artikel 68 werd een bijkomend (gunstig) advies van de Inspectie van Financiën verleend op 15 april 2024 (KS/2024001648). Voor dit artikel diende geen akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, aangevraagd te worden.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid in zake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerp van besluit heeft geen directe weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld en de ontvangsten.

4 VERDER TRAJECT

Met de definitieve goedkeuring van dit ontwerpbesluit eindigt het legistiek traject.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering, wat betreft de structuur en organisatie van het leerplichtonderwijs, het volwassenenonderwijs, het deeltijds kunstonderwijs en het hoger onderwijs;
2. de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand te gelasten dit besluit in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand

Ben WEYTS

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw

Jo BROUNS