

Op Stapel 2018-12

16 april 2018

In de rubriek Op Stapel geven de collega's van de afdeling Onderwijsorganisatie en -personeel kort toelichting bij ontwerpregelgeving die eerstdaags wordt behandeld in het Vlaams Parlement (decreten) of door de Vlaamse Regering wordt goedgekeurd (besluiten).

De toelichting geeft de stand van zaken weer bij het afsluiten van de onderhandelingen in Sectorcomité X. Definitief uitsluitsel kan uiteraard alleen de tekst geven die in het Belgisch Staatsblad wordt gepubliceerd.

Voor bijkomende inlichtingen kunt u terecht bij:
GO! onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap
Onderwijsorganisatie en -personeel
Guido Liessens
guido.liessens@g-o.be

Had u graag zelf de tekst van het ontwerpdecreet of -besluit nagelezen?
Laat het weten aan:

Jan Brewee
jan.brewee@g-o.be

U kunt er ook terecht met uw commentaar, opmerkingen, bedenkingen en suggesties bij de toelichting.

Oudere afleveringen van *Op Stapel* vindt u op [GO! Pro](#) (>>>Personeel>>>Statutair Personeel>>>Regelgeving>>> *Op stapel staande regelgeving*).

In deze aflevering:

- **Reaffectatiebesluit**
- **Bekwaamheidsbewijzen: islamitische godsdienst**
- **Bekwaamheidsbewijzen: DKO**
- **Aanvullingen en correcties: DKO**

Ontwerp-BVR tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 april 1992 betreffende de verdeling van de betrekkingen, de terbeschikkingstelling wegens ontstentenis van betrekking, de reffectatie, de wedertewerkstelling en de toekenning van een wachtgeld of wachtgeldtoelage, wat betreft maatregelen voor de centra voor leerlingenbegeleiding en het deeltijds kunstonderwijs

- Tot nog toe kregen de **CLB's** hun omkadering voor drie jaar. Die gingen er op basis van een personeelsplan mee aan de slag. Vanaf volgend schooljaar krijgen de CLB's, zoals elders binnen het onderwijs, hun omkadering jaarlijks, op basis van de leerlingentelling het jaar voordien. Een driejaarlijks personeelsplan heeft dan ook geen zin meer: de jaarlijks toegekende omkadering dient in eerste instantie om vast benoemde personeelsleden in dienst te houden. Is de omkadering daarvoor niet toereikend, dan gelden de principes van het reffectatiebesluit¹. Aan de hand van criteria waarover in het basiscomité van het centrum werd onderhandeld en die gelden voor een periode van telkens drie schooljaren, wordt bepaald welke ambten de gevolgen dragen van een daling in de omkadering.
- **Ook in de andere onderwijsniveaus- en vormen** waar dergelijke criteria moeten worden vastgelegd, moet dat gebeuren voor een periode van telkens drie schooljaren:
 - in het **buitengewoon secundair onderwijs**: of een vermindering van het urenpakket voor medisch, paramedisch, sociaal, psychologisch en orthopedagogisch personeel wordt aangerekend op betrekkingen van kinesitherapeut, logopedist, verpleger, ergotherapeut, kinderverzorger, maatschappelijk werker, arts, psycholoog en/of orthopedagoog;
 - in het **buitengewoon basisonderwijs**: of een vermindering van het urenpakket voor medisch, paramedisch, sociaal, psychologisch en orthopedagogisch personeel wordt aangerekend op betrekkingen van kinesitherapeut, logopedist, verpleger, ergotherapeut, kinderverzorger, maatschappelijk werker, arts, psycholoog en/of orthopedagoog;
 - in het **buitengewoon basisonderwijs**: of een daling van het leerlingenaantal in een niveau wordt aangerekend op betrekkingen van kleuteronderwijzer ASV en/of onderwijzer ASV;

¹ Voor de centra voor leerlingenbegeleiding zijn die principes:

- verplichte reffectatie in het eigen centrum;
- verplichte wedertewerkstelling in het eigen centrum;
- verplichte indienstneming van personeelsleden die door de reffectatiecommissie van de scholengroep bij wijze van reffectatie of wedertewerkstelling werden toegewezen;
- mogelijkheid voor het schoolbestuur nieuwe affectaties of mutaties door te voeren, waarna personeel met het recht op TADD moet worden aangesteld, vóór ander (reffectatievrij) tijdelijk personeel kan worden aangesteld;
- in de resterende vacatures: verplichte indienstneming van personeelsleden die door de Vlaamse reffectatiecommissie bij wijze van reffectatie of wedertewerkstelling werden toegewezen (waardoor niet-reffectatievrije personeelsleden worden verdrongen).

Een personeelslid dat in drie of meer centra samen al een 4/5-opdracht heeft, hoeft niet bijkomend gereffecteerd of wedertewerkgesteld te worden buiten die centra.

Er wordt bij voorkeur gereffecteerd en wedertewerkgesteld in een betrekking met hetzelfde omkaderingsgewicht (dat geldt in casu voor de administratief medewerker en de coördinator).

- in het **secundair onderwijs**: op welke personeelscategorieën en ambten een vermindering van het aantal punten van de globale puntenenveloppe wordt aangerekend;
 - in het **volwassenenonderwijs**: welke betrekkingen in de ambten van het bestuurs- en ondersteunend personeel bij een vermindering van het aantal punten nog in stand kunnen worden gehouden;
 - in het **deeltijds kunstonderwijs**, in voorkomend geval, of een vermindering van uren administratieve ondersteuning, op de studiemeester-opvoeders en/of administratief medewerkers wordt aangerekend;
 - in de **centra voor leerlingenbegeleiding**: op welke personeelscategorieën en ambten een vermindering van het aantal omkaderingsgewichten wordt aangerekend.
- Tot nog toe was in het reffectatiebesluit de **wedertewerkstelling van de boventallige directeur** in het ambt van adjunct-directeur enkel geregeld voor het **secundair onderwijs**, al werd ze ook al toegepast in het **volwassenenonderwijs** (wat nu ook in het besluit wordt ingeschreven). Vanaf 1 september 2018 wordt een boventallig directeur in een **CLB**, in voorkomend geval, wedertewerkgesteld in het (nieuwe) ambt van coördinator.
 - De fase² waarin het schoolbestuur in het **basisonderwijs of secundair onderwijs**, een boventallig personeelslid op vrijwillige basis (binnen hetzelfde onderwijsniveau en dezelfde personeelscategorie) bij wijze van wedertewerkstelling een betrekking aanbiedt in een van zijn instellingen, wordt nu **een verplichting voor personeelsleden die boventallig worden in het buitengewoon onderwijs**.
 - Een schoolbestuur is niet verplicht een **toewijzing van de Vlaamse reffectatiecommissie in de bevorderingsambten** van directeur, beheerder van een internaat, hoofdopvoeder in een IPO en (in het secundair onderwijs en het volwassenenonderwijs) technisch adviseur-coördinator **en de selectieambten** van (in het secundair onderwijs en het volwassenenonderwijs) adjunct-directeur en (in het secundair onderwijs en de CLB's) coördinator te aanvaarden, als het de betrekking toewijst aan een van zijn eigen personeelsleden.
 - Er wordt gepreciseerd dat een personeelslid dat, in **het basisonderwijs of het secundair onderwijs**, door de reffectatiecommissie van de scholengemeenschap of de Vlaamse reffectatiecommissie (voor scholen die niet tot een scholengemeenschap behoren) een niet-organieke betrekking krijgt toegewezen, in die betrekking gereffecteerd of wedertewerkgesteld wordt. In een dergelijke betrekking is (uiteraard) geen vervanging mogelijk, maar het personeelslid kan wel gebruik maken van alle reglementaire verlofstelsels, dus ook van een verlof TAO. Tot nog toe kon zo'n personeelslid in een school van een andere scholengemeenschap enkel via een vrijwillige reffectatie of wedertewerkstelling een andere opdracht opnemen en bleef het er (gezien de bestendigheid van de reffectatie en wedertewerkstelling) in principe ook over de schooljaren heen aangesteld.

Overigens gebeurt zo'n toewijzing in een niet-organieke betrekking voortaan niet meer (de facto) als administratieve ondersteuning van de scholengemeenschap (of school, waar die niet tot een scholengemeenschap behoort). De toewijzing gebeurt in het ambt waarin het personeelslid ter beschikking gesteld is: de scholengemeenschap (of, in een school die

² Die fase valt na de verplichting te reffecteren in de eigen instelling van het personeelslid of in een andere instelling van het schoolbestuur, in voorkomend geval binnen de scholengemeenschap, **en gaat vooraf aan**, in voorkomend geval, de werkzaamheden van de reffectatiecommissie van de scholengemeenschap.

geen deel uit maakt van een scholengemeenschap, de directeur) bepaalt zelf hoe ze (c.q. hij) het personeelslid inzet: in eerste instantie binnen de begrenzing van 'hetzelfde' ambt (het personeelslid kan die opdracht niet weigeren), uitzonderlijk, als het niet anders kan, buiten die begrenzing (het personeelslid hoeft die opdracht niet te aanvaarden; in voorkomend geval wordt het personeelslid dan wél als administratieve ondersteuning toegewezen). De toewijzing in een niet-organieke betrekking wordt opgeschort als er een effectieve vacature is. Elk jaar opnieuw bij het begin van het schooljaar en bij elke nieuwe vacature tijdens het schooljaar moet door de betrokken re-affectatiecommissies worden nagegaan of het personeelslid niet in een organieke betrekking kan worden gereffecteerd of wedertewerkgesteld.

De maatregelen gaan in op 1 september 2018.

Het **GO! onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap** gaat akkoord met het ontwerp.

Het GO! heeft er wel bedenkingen bij dat de criteria die school- en centrumbesturen hanteren om te bepalen op welke ambten een vermindering in omkadering wordt aangerekend, in de diverse onderwijsniveaus telkens voor drie jaar moeten worden vastgelegd. De maatregel moet tegemoet komen aan de vrees bij vakorganisaties voor willekeur bij de school- en centrumbesturen. Niet elke situatie kan evenwel drie jaar op voorhand worden ingeschat. School- en centrumbesturen kunnen dan nóg zo goed hun best doen om een gedetailleerde set criteria samen te stellen en aan te geven onder welke voorwaarden en in welke omstandigheid dit of gene criterium van toepassing wordt: je zal zien dat er zich over een periode van drie jaar altijd wel ergens een of andere situatie voordoet waar nu net niét aan was gedacht. Soms is goed beleid voeren ook *ad hoc* kunnen inspelen op gewijzigde omstandigheden.

Ontwerp-BVR tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 september 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen en de bezoldigingsregeling van de leermeesters godsdienst en de godsdienstleraars

Het besluit actualiseert de bekwaamheidsbewijzen voor islamitische godsdienst.

In lijn met het uitgangspunt dat al werd gehanteerd voor de bekwaamheidsbewijzen katholieke godsdienst, wordt voortaan in het overzicht van de bekwaamheidsbewijzen abstractie gemaakt van de eventuele criteria die de betrokken instantie van de eredienst gebruikt bij de voordracht van kandidaten (en die alleen zaak zijn van die instantie zelf).

Er komen (opnieuw) vereiste bekwaamheidsbewijzen voor de leermeester islam in het lager onderwijs en voor de godsdienstleraar islam in de derde graad ASO-TSO-KSO.

Over het algemeen betekent de actualisering van de bekwaamheidsbewijzen ook een verstrenging van de eisen. Waar bijvoorbeeld voor de leermeester islam tot nog toe een diploma secundair onderwijs gecombineerd met een bewijs van pedagogische bekwaamheid volstond als voldoende geacht bekwaamheidsbewijs, wordt voortaan minimaal een bachelordiploma met een bewijs van pedagogische bekwaamheid gevraagd. Voor de

godsdienstleraar is een kandidaatsdiploma gecombineerd met een lerarenopleiding niet langer een voldoende geacht bekwaamheidsbewijs.

Voor de personeelsleden die op 31 augustus 2018 vast benoemd zijn voor, of die in het schooljaar 2015-16, 2016-17 of 2017-18 tijdelijk aangesteld geweest zijn in of belast met, het AV islamitische godsdienst of het ambt van leermeester islamitische godsdienst, zijn er overgangsmaatregelen:

- wie vóór 1 september 2018 een vereist bekwaamheidsbewijs had (organiek of via overgangsmaatregel) voor het betrokken vak of ambt in de graad of onderwijsvorm waarin hij stond, wordt geacht er ook nadien nog een vereist bekwaamheidsbewijs voor te hebben;
- wie vóór 1 september 2018 een voldoende geacht bekwaamheidsbewijs had (organiek of via overgangsmaatregel) voor het betrokken vak of ambt in de graad of onderwijsvorm waarin hij stond, wordt geacht er ook nadien nog een voldoende geacht bekwaamheidsbewijs voor te hebben;
- de personeelsleden behouden ook hun recht op de salarisschaal die ze hadden vóór 1 september 2018;
- voor de vast benoemden gelden de overgangsmaatregelen zolang ze in het onderwijs in dienst blijven; voor de tijdelijken zolang ze er ononderbroken in dienst blijven.

De wijzigingen gaan in op 1 september 2018.

Het **GO! onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap** gaat akkoord met het ontwerp.

Ontwerp-BVR tot wijziging van de bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen van de personeelsleden van de academies voor deeltijds kunstonderwijs

en

Ontwerp-BVR betreffende de individuele concordantie in het deeltijds kunstonderwijs en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 september 2006 betreffende de ambtshalve concordantie

Voor de bekwaamheidsbewijzen in het DKO moet u nog altijd terecht in de besluiten van 31 juli 1990, waarvan het opschrift en de indeling wordt aangepast aan de nieuwe structuur: *studierichting* wordt *domein* (respectievelijk Beeldende en audiovisuele kunst, Dans, Woord-drama en Muziek), *lagere graad* wordt *eerste* en *tweede graad*, *middelbare graad* wordt *derde graad*, *hogere graad* en *specialisatiegraad* wordt *vierde graad*. Ook de vakken van de (andere) kortlopende studierichtingen gaan mee met de vierde graad.

Aan de bezoldigingsregels wijzigt niets: in de eerste, tweede en derde graad is er functieverloning (salarisschaal 301 als het personeelslid een **VE**reist of **VO**ldoende geacht bekwaamheidsbewijs heeft; salarisschaal 300 voor een personeelslid met een **AN**der bekwaamheidsbewijs). In de vierde graad en voor de vakken in de kortlopende studierichtingen is er diplomaverloning (salarisschaal 501, 347 of 302 bij een **VE** of **VO**,

salarisschaal 384 bij een **AND**). De administratief medewerker wordt bezoldigd zoals, tot nog toe, de opsteller.

Ook aan de algemene principes met betrekking tot de bekwaamheidsbewijzen verandert in wezen niets; er wordt wel gewied in allerlei afwijkingen op die principes.

Voor nieuwe vakken worden bekwaamheidsbewijzen vastgelegd.

Wijzigt het vak alleen maar van naam, dan wordt het oude vak naar het nieuwe geconcordeerd: wat een personeelslid aan rechten en plichten had voor en in het oude vak, heeft het dan ook voor en in het nieuwe. Voor vakken waar gesnoeid is in de bekwaamheidsbewijzen, is bovendien voorzien in overgangsmaatregelen voor wie voor het vak benoemd is of er in de loop van 2015-16, 2016-17 of 2017-18 in was aangesteld of ermee belast was en vanaf 1 september 2018 geen vereist of voldoende geacht bekwaamheidsbewijs meer heeft.

In een aantal gevallen kan het schoolbestuur zelf op individuele basis van een oud vak naar een nieuw concorderen. Het schoolbestuur maakt dan de inschatting of het personeelslid (het moet gaan om iemand die voor het oude vak benoemd is of er in de loop van 2015-16, 2016-17 of 2017-18 in was aangesteld of mee belast) in het vak waarnaar geconcordeerd kan worden, de rechten geeft die het had voor en in het vak van waaruit geconcordeerd wordt³. **Het spreekt voor zich dat het schoolbestuur dat het betrokken**

³ Concreet gaat het dan om:

- de kandidaatstelling voor een tijdelijke aanstelling in het oude vak geldt als kandidaatstelling voor een tijdelijke aanstelling in het nieuwe vak;
- de diensten in het oude vak tellen mee als diensten in het nieuwe vak;
- de kandidaatstelling voor een tijdelijke aanstelling van doorlopende duur in het oude vak geldt als kandidaatstelling voor een tijdelijke aanstelling van doorlopende duur voor het nieuwe vak;
- het recht op een tijdelijke aanstelling van doorlopende duur voor het oude vak geldt voor het nieuwe vak;
- een tijdelijke aanstelling van doorlopende duur voor het oude vak geldt voor het nieuwe vak;
- de vacantverklaring en de kandidaatstelling voor een vaste benoeming in het oude vak worden geacht te zijn gebeurd in het nieuwe vak;
- wie vast benoemd is voor het oude vak, is het automatisch voor het nieuwe;
- de vacantverklaring en de kandidaatstelling voor een mutatie in het oude vak worden geacht te zijn gebeurd voor het nieuwe vak;
- wie ter beschikking gesteld was wegens ontstentenis van betrekking voor het oude vak, is dat automatisch voor het nieuwe vak;
- wie gereffecteerd of wedertewerkgesteld was in het oude vak, is dat automatisch in het nieuwe vak;
- een conformiteitsattest voor het oude vak dat is uitgereikt ter uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2009 *betreffende de omzetting van de Europese Richtlijn 2005/36 voor wervingsambten in het onderwijs en voor sommige functies in de basiseducatie* en het besluit van de Vlaamse Regering van 10 maart 2017 *betreffende de erkenning van beroepskwalificaties voor gereguleerde beroepen in het onderwijs in het kader van de Europese Richtlijn 2005/36*, geldt automatisch voor het nieuwe vak;
- artistieke ervaring voor het oude vak die erkend is ter uitvoering van artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 *betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen, het prestatiestelsel en de bezoldigingsregeling van de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel, het ondersteunend personeel en van het opvoedend hulppersoneel van de onderwijsinstellingen voor deeltijds kunstonderwijs, domein "Beeldende en audiovisuele kunst"* of van artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 *betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen, het prestatiestelsel en de bezoldigingsregeling van de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel, het ondersteunend personeel en van het opvoedend hulppersoneel van de onderwijsinstellingen voor deeltijds kunstonderwijs, domeinen "Muziek", "Woordkunst-drama" en "Dans"*, geldt automatisch voor het nieuwe vak.

personeelslid hoe dan ook in het nieuwe ambt wil aanstellen, ook effectief tot concordantie overgaat. Eens een schoolbestuur tot een concordantie heeft beslist, heeft die uitwerking in alle academies in Vlaanderen. De formulieren met de individuele concordanties moeten bij AGODI worden ingediend uiterlijk op 15 september 2018.

Is het personeelslid het niét eens met de beslissing van het schoolbestuur om niet te concorderen, dan kan het beroep aantekenen bij de Commissie Bezwaarschriften, uiterlijk tien dagen na de beslissing. Heeft het schoolbestuur nagelaten te beslissen, dan kan het bezwaar worden ingediend tot 5 oktober 2018.

Voor de personeelsleden die vast benoemd zijn in AMV in de hogere graad of er in 2015-16, 2016-17 of 2017-18 in waren aangesteld of ermee belast en voor wie het vak individueel werd geconcordeerd, gelden overgangsmatregelen: zij behouden hun salarisschaal (tenzij ze recht hebben op een hogere schaal).

Verder wijzen we er nog op dat in de samenstelling van de *adviesverlenende commissie*, die het schoolbestuur moet adviseren voor het erkennen van artistieke ervaring, de 'hogeschooldocenten' worden vervangen door 'docenten uit instellingen van het hoger onderwijs': door de academisering van (ook) kunstopleidingen kan het immers ook gaan om universiteitsdocenten.

Om een vergelijkbare reden wordt daar waar een bekwaamheidsbewijs van hoger onderwijs van de derde graad wordt vereist, ook het diploma van doctor in de kunsten in aanmerking genomen (er zijn doctors in de kunsten die géén onderliggend bekwaamheidsbewijs hebben van hoger onderwijs van de derde graad).

De bepalingen gaan in op 1 september 2018.

De overheid heeft getracht de wijzigingen door te voeren die nodig zijn om het schooljaar 2018-19 ordentelijk te kunnen laten beginnen, maar heeft zich uitdrukkelijk ook daartoe willen beperken. Tegen 1 september 2019 komt er, na een grondige evaluatie, eventueel nog een aanpassing. Opmerkingen en suggesties kunnen tot eind oktober 2018 aan de overheid worden bezorgd.

Het **GO! onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap** gaat akkoord met beide ontwerpen.

Aanvullingen en correcties:

In de toelichting bij het decreet betreffende het deeltijds kunstonderwijs ([Op Stapel 2017-11](#) van 10 oktober 2017) kon u lezen:

- dat schoolbesturen **zonder programmatie** de nieuwe eerste graden kunnen organiseren in de vestigingsplaatsen waar ze op 31 augustus 2018, binnen het domein, al een lagere graad hebben.

Die bepaling heeft niet de eindversie van het decreet gehaald.

Wel is het zo dat de onderwijsbevoegdheid voor de **domeinoverschrijdende initiatieopleiding** niet aangevraagd moet worden als de academie in minstens twee domeinen volledig uitgerolde opleidingen heeft. Een melding aan de overheid volstaat dan. In die melding moet worden aangetoond dat aan de voorwaarde is voldaan.

- dat schoolbesturen **zonder programmatie** de kortlopende studierichtingen kunnen organiseren in de vestigingsplaatsen waar ze op 31 augustus 2018, binnen het domein, een hogere graad organiseerden. **Dat geldt enkel voor beeldende en audiovisuele cultuur, danscultuur, woordkunst- en dramacultuur, muziekcultuur en muziekgeschiedenis** (alvast niet dus voor de specialisatie – die óók kortlopende studierichtingen zijn: die moeten, in voorkomend geval, wel worden geprogrammeerd).